



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
 тел./факс: (812) 640-45-22
 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
 ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.09.2020 № 1291/20-3
 На № 355-СМО от 02.09.2020

И.о.Председателя
 Совета муниципальных
 образований Санкт-Петербурга

Жабреву А.А.

пр.Металлистов, д.93, лит.А
 Санкт-Петербург, 195221

Уважаемый Андрей Анатольевич!

В ответ на Ваше обращение по вопросу выполнения за счет средств местного бюджета работ по дезинфекции оборудования детских игровых площадок, контактных поверхностей элементов благоустройства, расположенных на территориях зелёных насаждений общего пользования местного значения, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга сообщает следующее.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со статьями 15 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, возникающих в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В силу части 3 статьи 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

Исчерпывающий перечень вопросов местного значения муниципальных образований Санкт-Петербурга определен в статье 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79).

В соответствии с абзацем четвертым подпункта 9 пункта 2 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к вопросам местного значения относится организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства, включающая размещение, содержание спортивных, детских площадок, включая ремонт расположенных на них элементов благоустройства, на внутриквартальных территориях.

Пунктом 2 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 23.12.2015 № 891-180 «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» определено, что благоустройство в Санкт-Петербурге осуществляется, в том числе в соответствии с Правилами благоустройства территории Санкт-Петербурга, утвержденными постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» (далее – Правила благоустройства).

Исчерпывающий перечень мероприятий по содержанию детских, спортивных площадок и требования к осуществлению указанных мероприятий приведен в разделе 11 приложения № 5 «Перечень мероприятий по содержанию объектов благоустройства и элементов благоустройства и требований к осуществлению данных мероприятий» к Правилам благоустройства, мероприятия по дезинфекции оборудования детских, спортивных площадок в нем отсутствуют.

Согласно абзацу пятому подпункта 9-1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к вопросам местного значения относится осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования, включающее создание (размещение), переустройство, восстановление и ремонт объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения.

В соответствии с пунктом 1.8 приложения № 5 «Перечень мероприятий по содержанию объектов благоустройства и элементов благоустройства и требований к осуществлению данных мероприятий» к Правилам благоустройства мероприятия по содержанию территорий зеленых насаждений и требования к осуществлению данных мероприятий установлены на основании Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88) и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов.

Статьей 1 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 определено, что под объектом зеленых насаждений понимается совокупность зеленых насаждений и иных элементов благоустройства, предназначенных для экологических и рекреационных целей, отдыха граждан (парк, сквер, сад, бульвар), расположенных в границах территорий зеленых насаждений.

Виды работ и периодичность проведения работ, требования к организации и качеству выполнения работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений на территории Санкт-Петербурга определяет Технологический регламент производства работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением Комитета по благоустройству Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2012 № 166-р (далее – Регламент).

Регламент входит в систему нормативных документов, определяющих осуществление деятельности в области благоустройства и озеленения, действует на всей территории Санкт-Петербурга как субъекта Российской Федерации; требования

Регламента обязательны для всех физических и юридических лиц, осуществляющих в Санкт-Петербурге работы по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений; Регламент дополняет требования к благоустройству озелененных территорий, устанавливаемые иными нормативными актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, в том числе по позиции содержание и ремонт элементов благоустройства объектов зеленых насаждений (раздел I Регламента).

Однако, в Регламенте, как и в Правилах благоустройства, указание на выполнение работ по дезинфекции элементов благоустройства в рамках их содержания отсутствует.

Обращаем Ваше внимание на следующее.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации; осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации; органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Пунктами 1.1 и 1.3 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации) предписано обеспечить организацию и проведение мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения, своевременное выявление и изоляцию лиц с признаками новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV); предусмотреть расчеты финансового обеспечения вводимых мер реагирования при реализации региональных планов организационных, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121) на территории Санкт-Петербурга введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга во взаимодействии с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, жилищно-строительными кооперативами, которые осуществляют управление многоквартирными домами, собственниками и иными законными владельцами детских и(или) спортивных площадок обеспечить ежедневную дезинфекцию контактных поверхностей элементов благоустройства, расположенных на территориях указанных объектов (пункт 18-4 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121); Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга в части зеленых насаждений общего пользования городского значения, органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в части зеленых насаждений общего пользования местного значения, а также владельцам земельных участков, на которых расположены парки, сады, скверы, обеспечить ежедневную

дезинфекцию контактных поверхностей элементов благоустройства, расположенных на территориях указанных объектов (пункт 18-5 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121).

Таким образом, принимая решение о правомочности выполнения за счет средств местного бюджета работ по дезинфекции оборудования детских, спортивных площадок необходимо исходить из того, что у органов местного самоуправления отсутствуют необходимые для этого полномочия.

Дополнительно информируем, что Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основании Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», в силу статьи 8 которого Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не наделена полномочиями по разъяснению положений действующего законодательства. Целевое использование средств местного бюджета может быть оценено в рамках проведения контрольного мероприятия на основании документов и материалов.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов